

Wat betekent het regeerakkoord 'Vertrouwen in de toekomst' voor recreatieondernemers?

Op dinsdag 10 oktober hebben de partijen VVD, CDA, D66 en ChristenUnie een regeerakkoord bereikt en gepresenteerd met de titel 'Vertrouwen in de toekomst'. Hiermee is de langste formatie ooit afgerond. De meest in het oog springende maatregel voor recreatieondernemers is de voorgenomen verhoging van het lage BTW tarief van 6% naar 9% per 2019. RECRON wijst deze verhoging af en pleit voor behoud van 6% om economische groei en werkgelegenheid in de recreatie- en gastvrijheidssector te stimuleren.

RECRON heeft voor u een overzicht opgesteld met de belangrijkste beleidsvoornemens voor recreatieondernemers, op het gebied van (I) het stimuleren van ondernemerschap en hervormen van het belastingstelsel, (II) het hervormen van de sociale zekerheid en de arbeidsmarkt en (III) het investeren in de duurzaamheid en leefbaarheid van Nederland.

I. Stimuleren ondernemerschap en hervormen belastingstelsel

Ondernemers zijn van onschatbare waarde volgens het kabinet Rutte III. Ze zijn de motor van onze economie en verdienen dan ook ruimte. Om ondernemerschap te stimuleren en de ondernemer ruimte te bieden, worden o.a. de volgende maatregelen voorgesteld:

Stimuleren ondernemerschap

- **Regeldruk en administratieve lasten voor ondernemers worden beperkt, bijvoorbeeld door de huidige bedrijfs-effectentoets uit te breiden met een MKB-toets.** De diverse inspecties gaan beter samenwerken zodat betere handhaving gepaard gaat met minder administratieve lasten en toezichtlasten.
- Er komen passende regels en meer ruimte voor ondernemingen met sociale of maatschappelijke doelen met behoud van een gelijk speelveld.
- De mogelijkheden voor regionale en sectorale proefprojecten, wettelijke experimenteerruimte, testlocaties (bijvoorbeeld voor drones) en regelvrije zones worden vergroot. Daarbij gelden minimumvereisten en passend toezicht.
- Om regionale kansen te benutten sluit de Rijksoverheid "deals" met decentrale overheden, waarin de partijen zich verplichten om samen aan nieuwe oplossingen te werken.
- Het topsectorenbeleid, gericht op samenwerking van bedrijfsleven, kennisinstellingen en overheid zal sterker worden gefocust op de economische kansen die de volgende drie grote maatschappelijke thema's bieden: (1) energietransitie/duurzaamheid, (2) landbouw/water/voedsel en (3) quantum/hightech/nano/fotonica.
- Het MKB verdient een krachtiger rol in het innovatiebeleid. Om de innovatiekracht te versterken worden de MKB Innovatiestimulering Regio en Topsectoren (MIT) en de innovatiekredieten voor het MKB uitgebreid.

- Om een goed en gelijk speelveld voor ondernemers te waarborgen en om oneigenlijke en ongewenste concurrentie tussen overheden en private partijen te voorkomen, zal de algemeen belang bepaling in de Wet Markt en Overheid worden aangescherpt. Voor activiteiten die door overheden ontplooid worden en die anders niet of onvoldoende door marktpartijen worden aangeboden, zoals sport, cultuur, welzijn en re-integratiediensten, blijft er een mogelijkheid om deze door overheden te verzorgen.

Hervormen en versimpelen van het belastingstelsel

- **Het kabinet heeft het voornemen om in 2019 het lage BTW tarief van 6% naar 9% te verhogen.**
- **De vennootschapsbelasting (Vpb) wordt vanaf 2019 in stappen verlaagd van 20% en 25% naar 16% en 21 % per 2021.**
- De lasten voor burgers worden in 2021 per saldo met ruim 6 miljard euro verlaagd (inclusief circa 1 miljard euro via inkomensmaatregelen aan de uitgavenzijde), vooral door de invoering van een tweeschijvenstelsel met een basistarief van 36,93% en een toptarief van 49,5%. Ook wil het nieuwe kabinet een verhoging van de algemene heffingskorting en een per saldo verhoging van de arbeidskorting.
- Ook is het kabinet voornemens om bepaalde aftrekposten, waaronder de hypotheekrenteaftrek en de zelfstandigenaftrek, vanaf 2020 in 4 jaarlijkse stappen van 3%-punt te verlagen naar het basistarief.
- Beperken afschrijving gebouwen in eigen gebruik in de Vpb. Door deze maatregel mogen Vpb-ondernemers een gebouw in eigen gebruik afschrijven tot maximaal 100% van de WOZ-waarde (was 50%).
- Het kabinet zet verder in op verdere vergroening van het belastingstelsel. Zo wordt milieuvriendelijk gedrag geprijsd door een aantal voorstellen
 1. de invoering van een CO2-minimumprijs in de elektriciteitssector
 2. aanpassingen in de energiebelasting
 3. een hogere belasting op het storten en verbranden van afval
 4. een voortzetting en verbreding van de salderingsregeling duurzame elektriciteit (SDE+) regeling (en de daaraan gekoppelde opslag duurzame energie).
- Ingezet wordt op Europese afspraken over belastingen op luchtvaart in het kader van de voor 2019 geplande onderhandelingen over de klimaatdoelen van 'Parijs'. Ook wordt gezien of een (nationale) heffing op lawaaiige en vervuilende vliegtuigen mogelijk is. Indien beide maatregelen onvoldoende opleveren zal er per 2021 een vliegbelasting worden ingevoerd.
- De opbrengst van de vergroening wordt teruggesluisd naar lagere lasten voor burgers en bedrijven.

RECRON wil vol inzetten op behoud van het lage btw tarief van 6%.

Vooralsnog volgen wij de voorgespiegelde verlaging van de vennootschapsbelasting kritisch, omdat de effecten sterk getemperd dreigen te worden door verschillende maatregelen als de verlaging van de zelfstandigenaftrek of de voorgenomen beperking op de afschrijving op onroerend goed tot maximaal 100% van de WOZ-waarde.

RECRON verwelkomt het invoeren van een MKB-toets, en pleit ervoor dat deze er voor zorgt dat de administratieve lasten en regeldruk voor MKB-ondernemers eindelijk omlaag gaan.

II. Hervormen sociale zekerheid en arbeidsmarkt

De huidige arbeidsmarkt knelt voor werkgevers én werknemers. Veel verantwoordelijkheden voor de arbeidsrelatie zijn te eenzijdig bij werkgevers belegd. Om de arbeidsmarkt evenwichtiger te maken, worden o.a. de volgende maatregelen voorgesteld:

Versoepelen van het ontslagrecht

- Ontslag wordt soepeler doordat meerdere mogelijke ontslaggronden (bijvoorbeeld verwijtbaar handelen gecombineerd met disfunctioneren en een verstoorde arbeidsrelatie) bij de kantonrechter gecombineerd kunnen worden. Als de werkgever daar voor kiest kan de ontslagvergoeding (transitievergoeding) de helft hoger zijn dan wanneer hij ontslag op een enkele grond kan rechtvaardigen.
- In de opbouw van de transitievergoeding wordt op twee punten meer balans aangebracht:
 1. Ten eerste krijgen werknemers vanaf het begin van hun arbeidsovereenkomst recht op transitievergoeding in plaats van na twee jaar.
 2. Ten tweede gaat de transitievergoeding bij tien dienstjaren of langer van 1/2^e naar 1/3^e maandsalaris. De overgangsregeling voor 50-plussers wordt gehandhaafd.
- Enkele 'scherpe randen' aan de verplichting tot het betalen van een transitievergoeding, worden verlicht, vooral voor MKB-ers. Dit betreft het doorzetten van twee voorstellen die momenteel in de Kamer liggen:
 1. compensatie voor werkgevers voor verschuldigde transitievergoeding bij ontslag van een werknemer wegens langdurige arbeidsongeschiktheid
 2. geen transitievergoeding bij ontslag om bedrijfseconomische redenen als een cao-regeling van toepassing is.
- Tevens worden de criteria om in aanmerking te komen voor de overbruggingsregeling transitievergoeding voor kleine werkgevers ruimer en daarmee eenvoudiger. Ook voor de situatie waarin een werkgever zijn bedrijf beëindigt wegens pensionering of ziekte, zal het kabinet met voorstellen komen om de transitievergoeding onder voorwaarden te compenseren. Hiervoor wordt 100 miljoen euro gereserveerd.

Verruimen contracten voor seizoenarbeid en tijdelijke contracten voor tijdelijk werk

Met het totale pakket aan maatregelen worden de verschillen tussen arbeidsovereenkomsten voor bepaalde en onbepaalde tijd kleiner. Dit maakt het mogelijk voor werkgevers om de keuze voor een contractvorm te laten volgen uit de aard van het werk dat gedaan moet worden.

- Voor opvolgende contracten gaat de 'teller op nul' als tussen contracten een tussenpoos van zes maanden zit. Het uitgangspunt voor de tussenpoos blijft deze zes maanden. **Er moet echter ruimte zijn om sectoraal af te wijken en de tussenpoos te verkorten als het werk daarom vraagt. Dit is reeds zo voor seizoenarbeid.** Deze optie wordt verruimd naar ander terugkerend tijdelijk werk dat ten hoogste gedurende een periode van negen maanden kan worden verricht.
- **De plek om hierover afspraken te maken is het overleg tussen sociale partners.** Daar waar in een sector dit gesprek aantoonbaar niet tot een bevredigende uitkomst leidt, moet het – onder voorwaarden - mogelijk zijn voor de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid om uiteindelijk een besluit te nemen.
- De periode waarna elkaar opeenvolgende tijdelijke contracten overgaan in een contract voor onbepaalde tijd, wordt verlengd van twee naar drie jaar.
- De mogelijkheden voor een langere proeftijd worden verruimd om het aangaan van een contract voor onbepaalde tijd aantrekkelijker te maken voor werkgevers. Indien een werkgever direct (als eerste contract) een contract voor onbepaalde tijd aanbiedt, wordt de

proeftijd verruimd naar vijf maanden. Voor meerjaarscontracten (meer dan 2 jaar) wordt de proeftijd drie maanden. In overige gevallen blijft de proeftijd zoals deze nu is.

Aantrekkelijker maken van het vast contract

- Het kabinet gaat bekijken hoe de premiedifferentiatie in de WW kan bijdragen aan het aantrekkelijker maken van het vast contract. Momenteel is er sprake van premiedifferentiatie per sector.
- Om te bevorderen dat het MKB weer meer personeel in (vaste) dienst durft te nemen, wordt **de loondoorbetalingsperiode bij ziekte voor kleine werkgevers (tot 25 werknemers) verkort van twee naar één jaar**. Dit betekent een verlichting van de verplichting voor een groot deel van de Nederlandse bedrijven. De verantwoordelijkheid voor loondoorbetaling en een aantal re-integratieverplichtingen in dat jaar gaan over naar het UWV (de ontslagbescherming van twee jaar blijft in stand). De collectieve kosten van het tweede jaar worden gedekt via een uniforme lastendekkende premie, te betalen door kleine werkgevers.

Beperken Payrolling en nulurencontracten

Op de arbeidsmarkt is behoefte aan flexibiliteit, bij werk- en opdrachtgevers en bij werkenden. Voorkomen moet echter worden dat deze vormen worden benut om te concurreren op arbeidsvoorwaarden of leiden tot excessen.

- Payrolling als zodanig blijft mogelijk, maar mag niet leiden tot concurrentie op arbeidsvoorwaarden.
- Het kabinet wil voorkomen dat bij nulurencontracten sprake is van permanente beschikbaarheid daar waar de aard van de werkzaamheden dat niet vereist.

Tegengaan schijnzelfstandigheid en versterken positie zzp'er

Met name aan de 'onderkant' van de arbeidsmarkt is nog steeds sprake van schijnzelfstandigheid en concurrentie op arbeidsvoorwaarden. De Wet DBA wordt daarom vervangen. De nieuwe wet moet enerzijds (de inhuurder van) echte zelfstandigen zekerheid bieden dat er geen sprake is van een dienstbetrekking en anderzijds schijnzelfstandigheid (vooral aan de onderkant) voorkomen

- Voor zzp-ers wordt bepaald dat altijd sprake is van een arbeidsovereenkomst bij een laag tarief (de facto tussen de 15 en 18 euro per uur) in combinatie met een langere duur (> 3 maanden) van de overeenkomst of een laag tarief in combinatie met het verrichten van reguliere bedrijfsactiviteiten.
- Het kabinet gaat verkennen of en hoe zelfstandig ondernemerschap via de invoering van een ondernemersovereenkomst een eigen plek zou kunnen krijgen in het burgerlijk wetboek.

RECRON wil vol inzetten op het wettelijk regelen van de contractduur van seizoenswerk.

De oplossing om hierover in cao onderhandelingen tussen sociale partners afspraken te maken, is volgens RECRON verre van optimaal. Wij zijn dan ook kritisch over de oplossing die geboden wordt om in geval van een niet bevredigende uitkomst op te schalen naar een wettelijk besluit. Wat RECRON betreft heeft een definitieve wettelijke oplossing de voorkeur.

RECRON is positief gestemd over het verkorten van de loondoorbetalingsplicht bij ziekte naar één jaar, waarbij het nog wel onduidelijk is hoe de uniforme lastendekkende premie netto voor kleine werkgevers uitpakt.

III. Investeren in de duurzaamheid en leefbaarheid van Nederland

Verduurzaming van Nederland bestaat volgens het kabinet Rutte III vooral uit het nemen van maatregelen om te voldoen aan het klimaatverdrag van Parijs. Er komt dan ook een nationaal Klimaat- en energieakkoord. Als uitgangspunt geldt de doelstelling van 49 %-reductie in 2030. Naast een duurzaam Nederland, wil het kabinet ook een leefbaar Nederland. Hiertoe worden o.a. de volgende maatregelen voorgesteld:

Stimuleren duurzaamheid

- Regionale plannen worden opgesteld met gemeenten, provincies, waterschappen en netbeheerders om per regio te komen tot een doelmatige aanpak met een optimale mix van energiebesparing, duurzame warmte en duurzame opwekking.
- Het kabinet werkt met de medeoverheden, corporaties, netwerkbedrijven en andere stakeholders een beleidsprogramma uit voor de verduurzaming van de gebouwde omgeving.
- Verduurzaming van de bestaande woningvoorraad begint met vermindering van de warmtevraag door isolatie. Op de lange termijn kan dan in de resterende warmtebehoefte worden voorzien door warmtepompen, zonneboilers of door warmtenetten die gebruik maken van restwarmte of geothermie. Hiervoor zijn middelen beschikbaar.
- We vergroten het aanbod van kavels voor windenergie op zee.

Verduurzamen van de luchtvaart

Het kabinet maakt een nieuwe Luchtvaartnota (2020-2040). Slim en duurzaam zijn de kernbegrippen. Door de focus te leggen op hinderbeperking in plaats van het aantal vliegbewegingen werken we aan een betere leefomgeving en luchtkwaliteit. Concreet betekent dit de volgende maatregelen:

- Het selectiviteitsbeleid moet beter. Op Schiphol geven we voorrang aan vluchten die het (inter)continentale netwerk versterken. Eindhoven Airport en Lelystad Airport zijn de belangrijkste luchthavens voor vakantievluchten.
- Het kabinet gaat de voorgenomen aanpassing van het luchtruim per 2023, of zoveel eerder als mogelijk, realiseren om vliegroutes in het hele land te optimaliseren en verkorten. Dit leidt tot minder geluidsoverlast en CO₂-uitstoot, en de mogelijkheid voor Schiphol en Lelystad Airport om zich goed te ontwikkelen
- Nederland zet in Europees verband in op belastingen op luchtvaart in het kader van de voor 2019 geplande onderhandelingen over de klimaatdoelen van 'Parijs'. Ook wordt gezien op nationaal niveau of een heffing op lawaaiige en vervuilende vliegtuigen mogelijk is. Indien beide maatregelen onvoldoende opleveren zal er per 2021 een 'vliegtax' worden ingevoerd.

Investeren in cultuur en sport

Volgens Rutte III verbindt cultuur de samenleving. Naast haar intrinsieke waarde en de waarde voor onze identiteit en geschiedenis draagt cultuur bij aan de economie van ons land, bijvoorbeeld door bij te dragen aan toerisme en een goed vestigingsklimaat. Komende jaren wordt er gericht extra geïnvesteerd in kwaliteit:

- Investeren in het beter zichtbaar maken en zo mogelijk toegankelijk maken van historische plaatsen in het land die het verhaal van onze geschiedenis vertellen.
- Daarbij is het belangrijk dat het kunst- en culturaanbod voor iedereen bereikbaar is, zowel in de Randstad als de regio. Stedelijke centra zoals Groningen, Breda, Enschede en Eindhoven kunnen hierin een belangrijke aanjagende functie

- Het kabinet wil een sportakkoord sluiten. Belangrijke partners hierbij zijn de sportbonden, sportverenigingen, sporters met een beperking, en gemeenten. Doel is om de organisatie en financiën van de sport toekomstbestendig te maken.

Beschermen kwaliteit van onze leefomgeving

In wetgeving moet helder zijn wat wel en niet is toegestaan, en worden waarborgen opgenomen om de kwaliteit van onze leefomgeving te beschermen. Belangrijk is dat we ruimte houden voor natuur, wonen, werk en recreatie.

- Krimpregio's en grootstedelijke gebieden hebben ieder hun eigen aandachtspunten. In gezamenlijke programmatische afspraken met provincies en gemeenten en experimenten in krimpregio's moet hiervoor ruimte zijn, bijvoorbeeld voor de clustering van de voorzieningen.
- Het beschermen van belangrijke open ruimtes zoals het Groene Hart, de Waddenzee en de Veluwe blijft een belangrijk onderdeel van het nationaal ruimtelijk beleid.
- Het Rijk komt de gemaakte afspraken in het Kustpact onverkort na.
- Het beleid ten aanzien van nationale parken wordt voortgezet.

RECRON wil vol inzetten op meer aandacht voor recreatie en toerisme bij het zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving in heel Nederland.

Wij volgen de ruimtelijke effecten van duurzaamheidsmaatregelen voor de recreatiesector dan ook nauwlettend.

Wat dat betreft verwelkomt RECRON de expliciete benoeming van recreatie als sector die mede de kwaliteit van onze leefomgeving bepaalt. Wij zijn van harte bereid om inhoudelijk mee te denken en bij te dragen aan een concrete invulling hiervan.

Meer informatie

Colette Olde Riekerink
Manager Public Affairs a.i.
T 0343 – 524700
E olderiekerink@recron.nl